

# LOS RETOS DE CONSTRUCCIÓN DE UNA ESTRATEGIA NACIONAL DE PRIMERA INFANCIA EN ARGENTINA

---

*Foro Primera Infancia: Construyendo la Política desde el Territorio*

Fabián Repetto

Ciudad de México, 3 de septiembre de 2019

# Aprendizajes generales (lo que NO sucedió –AÚN-en el caso argentino)

---

Una estrategia nacional debe prepararse en tiempos pre-electorales y ajustar su puesta en marcha al inicio mismo de un Gobierno, cuando aún no se ha gastado mucho capital político.

Debe convertirse en alta prioridad presidencial, con ministros sectoriales que desde un inicio sean capaces de combinar su propia agenda sectorial con la gestión intersectorial en temas como primera infancia.

Deben alinearse los recursos presupuestarios, el saber técnico (sectorial e intersectorial) y el consenso ciudadano.

Se requieren apropiados incentivos fiscales para lograr la activa participación de los niveles subnacionales y locales, más aún en países federales como Argentina.

# Los orígenes de la actual Estrategia

---

Con los años se fueron acumulando intervenciones y leyes que implicaban de modo directo o indirecto a la primera infancia. El actual Gobierno prometió priorizar, pero al principio sólo replicó la acotada experiencia de Ciudad de Buenos Aires.

En la segunda etapa del mandato, habiendo cambiado autoridades en la Secretaría de Niñez y en la Subsecretaría específica de Primera Infancia, se comienza a avisorar la necesidad de una Estrategia más amplia.

La oferta, al momento de comenzar el diseño en el 2018, se caracterizaba por su fragmentación y la cobertura dispar según intervención.

La crisis económica que se desató en el 2018 trastocó todo el proceso.

# Los actores involucrados

---

Mesa de trabajo intersectorial (nivel de autoridad diverso):

Ministerio de Desarrollo Social

Ministerio de Salud (luego sub-sumido en el MDS)

Ministerio de Educación

Otros actores (pendiente de sumarse):

Registro Nacional de las Personas

ANSES (Seguridad Social)

UNICEF apoyó la preparación técnica de la Estrategia. Se está validando con la sociedad civil.

# La Gobernanza

---

Dado que el liderazgo y la convocatoria fue asumido desde el inicio por la Subsecretaría Nacional de Primera Infancia (del Ministerio de Desarrollo Social), fue quedando claro que ésta asumiría el rol principal *vis a vis* los demás actores del Estado Nacional.

Se armará una mesa política de alto nivel (perfil de viceministros), cuya dinámica y éxito de coordinación resulta hoy un interrogante.

Un problema fundamental: el poder relativo del MDS respecto a los Ministerios sectoriales más fuertes: Educación y Salud (que volverá a ser Ministerio en el próximo Gobierno).

¿Cómo generar una Gobernanza donde ambos Ministerios fuertes se comprometan con sus instrumentos programáticos, y no que sea simplemente “estar sin colaborar”?

# La necesaria “cuadriple coordinación”

---

No sólo existen desafíos e interrogantes acerca de quien “gobernará” la Estrategia, sino cómo se generarán los incentivos y mecanismos para coordinaciones múltiples, que deben operar al mismo tiempo con cierta coherencia.

ENTRE AREAS NACIONALES

ENTRE NACION Y PROVINCIAS

ENTRE AREAS PROVINCIALES

LO MUNICIPAL

Se ha avanzado en la preparación “piloto” de 3 Estrategias Provinciales, así como de algunas Mesas Locales.

# A nivel programático

---

La Estrategia ha definido 5 Dimensiones Críticas, para las cuales existen en general programas que atienden sus aspectos fundamentales.

Queda pendiente consolidar “una teoría de cambio” que permita no sólo organizar rutras programáticas críticas, sino también ponderar con más precisión el actual alcance y calidad de los programas más relevantes para la primera infancia.

Argentina tiene una larga tradición de “programitis aguda”. El gran desafío es el tránsito institucional y operativo desde programas para la primera infancia a una política integral de primera infancia. La construcción de un sistema deberá operar al principio más bien como “una imagen objetivo”.

# Retos y desafíos de la Gobernanza

---

- 1) Ante un inminente cambio de gobierno (salvo milagro electoral), resulta fundamental generar acuerdos con las nuevas autoridades acerca de la Estrategia en su estado actual.
- 2) Será clave observar cómo se resuelve “la economía política” del nuevo Gabinete en las áreas sociales, y el modo en que acuerdan atender temáticas transversales.
- 3) Organismos como UNICEF jugarán un rol clave en promover un puente con foco en la Estrategia. Menor apoyo vendrá de la sociedad civil en tanto han acompañado el proceso pero no hay implementación “para mostrar”.
- 4) Resultará crítico el modo que el Estado Nacional genere apropiados incentivos (políticos pero sobre todo fiscales) para que los niveles subnacionales y locales jerarquicen políticas de primera infancia.



**ANEXO:**

---

# ¿En qué aspectos se busca intervenir?

Los desafíos de la primera infancia requieren de un **abordaje intersectorial**, ya que el concepto de “**desarrollo integral**” hace referencia a diferentes dimensiones y subdimensiones que deben ser adecuadamente atendidas.

Dimensiones	Subdimensiones
1. Vida y salud	1.1. Salud 1.2. Nutrición
2. Identidad	2.1. Registro 2.2. Cultura
3. Condiciones para garantizar la crianza	3.1. Ingreso 3.2. Tiempo 3.3. Acompañamiento
4. Educación y cuidado para el desarrollo	4.1. Cobertura con calidad 4.2. Fortalecimiento de competencias y capacidades 4.3. Equipamiento
5. Promoción de derechos y actuación ante situaciones de riesgo y/o vulneración	5.1. Promoción de derechos 5.2. Protección y restitución de derechos